

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 августа 2014 г.

№ 8/ч



340765 645109

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.08.2014 Время 20:56

№587639-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования».

Приложения:

текст законопроекта на 8 листах;

пояснительная записка на 4 листах;

финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе; копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутат**



**Миронов С.М.**



**Ванчугов Р.А.**



**Нилов О.А.**

Проект № 587639-6

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М. Мироновым  
Р.А. Ванчуговым  
О.А. Ниловым

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
в части установления запрета на перевод земель  
сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также  
на изменение вида их разрешенного использования.**

### **Статья 1**

Пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" ("Парламентская газета" от 28 декабря 2004 г. № 244, "Российская газета" от 30 декабря 2004 г. № 290, Собрание законодательства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5276) изложить в следующей редакции:

«1. Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного

назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных:

- 1) с консервацией земель;
- 2) с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;
- 3) с размещением промышленных объектов, осуществляющих производство, перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку ее потребителям, обеспечивающих сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, обслуживающих сельскохозяйственное производство;
- 4) с включением непригодных для осуществления сельскохозяйственного производства земель в состав земель лесного фонда, земель водного фонда или земель запаса;
- 5) со строительством дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, железнодорожных линий и других подобных сооружений (далее - линейные объекты) при наличии утвержденного в установленном порядке проекта рекультивации части сельскохозяйственных угодий, предоставляемой на период осуществления строительства линейных объектов;

б) с выполнением международных обязательств Российской Федерации, обеспечением обороны страны и безопасности государства при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов;

7) с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель;

8) с целями реализации государственных или муниципальных нужд, в том числе с размещением и использованием объектов социального назначения, объектов здравоохранения и образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов либо с осуществлением государственным заказчиком в лице органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления функций по реализации федеральных, региональных и муниципальных государственных программ при условии последующего использования результатов такой деятельности в целях реализации государственных или муниципальных нужд.»

## **Статья 2**

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" ("Российская газета" от 27 июля 2002 г. N 137, "Парламентская газета" от 27 июля 2002 г. N 140-141, Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3018) дополнить абзацем следующего содержания:

сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется Федеральным законом "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" N 172-ФЗ.».

### Статья 3

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации ("Российская газета" от 30 октября 2001 г. N 211-212, "Парламентская газета" от 30 октября 2001 г. N 204-205, Собрание законодательства Российской Федерации от 29 октября 2001 г. N 44 ст. 4147) следующие изменения:

1) Абзац второй пункта 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений, процедур согласования и ограничений, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.»

2) Дополнить пункт 1 статьи 8 абзацем следующего содержания:

«Регулирование особенностей перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется с учетом ограничений, установленных Федеральным законом "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" N 172-ФЗ.».

#### Статья 4

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ ("Российская газета" от 30 декабря 2004 г. N 290, "Парламентская газета" от 14 января 2005 г. N 5-6, Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. N 1 (часть I) ст. 16) следующие изменения:

1) Пункт 3 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«3. Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов с учетом ограничений, предусмотренных федеральными законами.».

2) Дополнить статью 37 пунктом 8 и изложить его в следующей редакции:

«Виды разрешенного использования, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не могут быть изменены в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением случаев, когда такое изменение связано с целями реализации государственных или муниципальных нужд, в том числе с размещением и использованием объектов социального назначения, объектов здравоохранения и образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов либо с осуществлением государственным заказчиком в лице органов

государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления функций по реализации федеральных, региональных и муниципальных государственных программ при условии последующего использования результатов такой деятельности в целях реализации государственных или муниципальных нужд.».

## **Статья 5**

Изложить подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" ("Российская газета" от 30 декабря 2004 г. N 290, "Парламентская газета" от 14 января 2005 г. N 5-6, Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. N 1 (часть I) ст. 17) в следующей редакции:

«3) решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой местной администрации, за исключением случаев изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, а также случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей части и статьей 4.1 настоящего Федерального закона, с учетом ограничений, установленных пунктом 8 статьи 37 Градостроительного кодекса

Российской Федерации и с учетом результатов публичных слушаний. Указанные публичные слушания организуются и проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений частей 3 - 10 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части соответствующих требований. В случае, если до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации один вид разрешенного использования объекта капитального строительства был изменен на другой вид такого использования в соответствии с законодательством, действовавшим на момент изменения вида разрешенного использования объекта капитального строительства, решение об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка, на котором расположен указанный объект, на другой вид разрешенного использования этого земельного участка, а также в случае изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, принимается без проведения публичных слушаний при условии, что такой вид разрешенного использования земельного участка не противоречит его целевому назначению;».

## Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования»**

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования», разработанного в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и реализации положений Указа Президента Российской Федерации «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» от 6 августа 2014 года, с момента вступления его в законную силу устанавливается невозможность перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также невозможность изменения вида разрешенного использования, установленного для определенной территории, относящейся к категории земель сельскохозяйственного назначения, действующего на момент вступления в силу данного проекта Федерального закона, на иной вид разрешенного использования.

Исключением из данного правила о запрете изменения категории земли и вида её разрешенного использования законопроект устанавливает создание особо охраняемых природных территорий или отнесение земель к землям

природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения, реализацию государственных или муниципальных нужд, в том числе размещение и использование объектов социального назначения, объектов здравоохранения и образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов либо осуществление государственным заказчиком в лице органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления функций по реализации федеральных, региональных и муниципальных государственных программ при условии последующего использования результатов такой деятельности в целях реализации государственных или муниципальных нужд, а также иные случаи, исключение которых из вышеуказанного запрета не окажет негативного эффекта на площадь и качества сельскохозяйственных земель.

Безусловно, меры, предусмотренные законопроектом обусловлены сложившейся ситуацией, связанной с натиском ряда стран и их попытками негативно повлиять на экономическую ситуацию в России.

Сегодня, когда Российская Федерация ответила на санкции отдельных стран введением протекционистских мер в защиту отечественного сельхозпроизводителя, необходимо создавать условия для развития российского сельского хозяйства и на законодательном уровне.

Основным условием устойчивого поступательного развития сельскохозяйственного производства в России является его правовая защита

и в первую очередь – защита земельного фонда, напрямую предназначенного для производства сельскохозяйственной продукции.

В последние годы, невзирая на детальную проработку законодательства в области использования сельскохозяйственных земель, значительные объемы таких земель под различными предлогами переводятся в иные категории, сокращая возможности для развития сельского хозяйства и увеличивая требующиеся для производства капитальные вложения.

Положения, предусмотренные законопроектом, необходимы именно для ограничения сокращения земель сельскохозяйственного назначения, в частности, на цели строительства и иные цели. Земли сельскохозяйственного назначения должны, прежде всего, служить целям развития сельского хозяйства, в том числе, для реализации интенсивного процесса импортозамещения сельскохозяйственной продукции внутри нашей страны.

По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 01.01.2013 года, площадь земель сельскохозяйственного назначения составляла 13% от общей площади территории Российской Федерации, что, безусловно, является низким показателем, свидетельствующим о недопустимости сокращения таких земель.

В целом, с 1991 года и по настоящее время площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель всех категорий неуклонно

сокращалась. Так, общее сокращение в период с 1991 года (637,7 миллиона гектар) по 2011 год (393.4 миллиона гектар) составило 244.3 миллиона гектар.

По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, только за период с 01.01.2012 по 01.01.2013 года в Земельном фонде РФ площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 315,7 тысяч гектар.

Таким образом, наблюдается устойчивая тенденция на протяжении последних двадцати четырех лет к сокращению площади сельскохозяйственных угодий, что в сегодняшней экономической и внешнеполитической ситуации совершенно недопустимо.

В связи с вышеизложенным, учитывая актуальность необходимости развития, освоения и использования земель сельскохозяйственного назначения, с учетом как внутренних, так и внешних факторов, нельзя допустить сокращение количества таких земель, в связи с чем законопроект имеет важнейшее стратегическое значение для России и должен быть принят в кратчайшие сроки.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования».**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель, а также на изменение вида их разрешенного использования» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

