

**Резолюция**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему:**  
**«Правоприменительная практика Положения об особенностях**  
**использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов,**  
**расположенных на земельных участках, предоставленных в**  
**безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 1**  
**мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях представления гражданам**  
**земельных участков, находящихся в государственной или**  
**муниципальной собственности и расположенных на территориях**  
**субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного**  
**федерального округа, и о внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации», состава проекта**  
**освоения лесов, порядка его разработки и составления»**

21 марта 2017 года

город Москва

21 марта 2017 года в Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий (далее – Комиссия) проведены общественные слушания на тему: «Правоприменительная практика Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях представления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, члены общественных палат субъектов Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Научно-консультативного совета при Общественной палате, научных сообществ, общественные эксперты.

Участники общественных слушаний обсудили правоприменительную практику реализации Положения «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях представления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 года № 5 (далее – положение).

12 августа 2016 года в Общественной палате состоялась общественная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных в безвозмездное пользование, состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления» (далее – проект постановления), по итогам которой было подготовлено заключение, содержащее замечания и предложения по доработке проекта постановления с целью исключения негативных проявлений на стадии практики его применения.

Участники общественных слушаний отметили, что в утвержденном положении учтен ряд рекомендаций Общественной палаты.

Так, положениями проекта постановления вводилась обязанность граждан предоставлять отчет об использовании лесов и отчет об охране, защите лесов и их воспроизводстве ежегодно до 10 января года, следующего за отчетным. Участники общественной экспертизы выразили сомнение в целесообразности установления такого срока для составления и подачи отчетности по причине того, что он совпадает с традиционными новогодними праздниками. Поскольку нарушение срока предоставления отчетности может трактоваться как нарушение земельного и лесного законодательства со стороны пользователя лесного участка и повлечь за собой предъявление санкций к гражданину вплоть до расторжения договора безвозмездного пользования, предлагалось рассмотреть возможность изменения срока предоставления отчетности на 10 апреля, что было учтено в принятом положении. Также в соответствии с пунктом 10 положения упрощается порядок заполнения гражданами общей части проекта освоения лесов по формам приложений № 1–6.

Однако не все предложения Общественной палаты нашли отражения в утвержденном постановлении.

Так, участники общественных слушаний отметили сохранение сложности для граждан при заполнении большинства предлагаемых положением форм в связи с наличием отсылочных норм на действующие нормативные правовые акты, вызывающих необходимость самостоятельного поиска гражданами соответствующих нормативных данных, например, по наименованиям средств предупреждения и тушения пожаров, норматива обеспеченности, по заполнению специфических граф ведомости лесотаксационных выделов, определения ликвидного запаса и запаса ценных пород деревьев, норматива их рубок, характеристик проектируемых объектов лесной инфраструктуры и другое, что, по мнению участников общественных слушаний, требует узкоспециализированных и профессиональных знаний в сфере лесоустройства. Вышеуказанное приводит к необходимости

обращения граждан в специализированные лесопроектные организации, что требует дополнительных финансовых расходов.

В пункте 4 заключения Общественной палаты от 12 апреля 2016 года по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 930602-6 «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и расположенных на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) отмечалось, что в пункте 8 статьи 5 законопроекта указывалось на невозможность установления в договоре безвозмездного пользования каких-либо требований к гражданину по выполнению работ, влекущих за собой дополнительные расходы гражданина, не связанные с предметом этого договора. Фактически же в положении установлена обязанность гражданина по выполнению лесопроектных работ, что влечет необходимость их оплаты.

Более того, Общественная палата обращала особое внимание на то, что в целях исключения обременения граждан неоправданными и непредвиденными расходами, связанными с фактической обязанностью гражданина заказывать работы по разработке и составлению проекта освоения лесов, необходимо предусмотреть защиту их интересов. Для этого Общественная палата предлагала осуществлять выполнение указанных работ по заказу граждан уполномоченными государством лесопроектными структурами, например, ФГБУ «Рослесинфорг», без взимания платы либо предусмотреть возможность для граждан самостоятельно составлять и направлять на государственную экспертизу проекты освоения лесов с использованием в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» сайта «на дальний восток.рф» по утвержденной упрощенной типовой форме. Стоит отметить, что самые крупные из вышеуказанных структур, например, такие, как ФГБУ «Рослесинфорг», подведомственны Рослесхозу, а рыночная стоимость разработки проекта освоения лесов может составить, по оценке

экспертов, от 20 до 50 тыс. рублей за каждый земельный участок 1 га. В противном случае, как отмечала Общественная палата, возможен ценовой произвол узкоотраслевых проектных организаций, что создаст дополнительный экономический барьер и, как следствие, приведет к массовому отказу от заключения договоров или расторжению заключенных договоров безвозмездного пользования, либо к краткосрочной хищнической эксплуатации лесов недобросовестными гражданами до момента проверки и установления отсутствия у них проектов освоения лесов (по истечении 3 лет).

Участники мероприятия подчеркнули необходимость устранения выявленных и подтвержденных на практике недостатков правового регулирования, создающих риск снижения привлекательности программы «Дальневосточный гектар» и, следовательно, существенное сокращение ее участников, что вступает в противоречия с целями Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ), в том числе содействию переселения граждан и закреплению их на Дальнем Востоке.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой области Общественная палата считает необходимым рассмотреть возможность создания механизма платной разработки проектов освоения лесов и лесоустройства, предусматривающего разрешение сплошных рубок лесов и обязательного лесовосстановления, которые могут создаваться или заказываться объединениями (кооперативами) граждан с прохождением обязательной государственной экспертизы в случае, если площадь лесного массива, включающего совокупность смежных земельных участков, составляет более 1000 га. По

мнению участников общественных слушаний, вышеуказанный подход позволит создавать выгодный малый и средний лесохозяйственный бизнес вокруг долгосрочно организованной рентабельной лесозаготовительной деятельности на объединенном земельном массиве, что будет являться привлекательным для граждан, участвующих в программе «Дальневосточный гектар», и местных жителей, а также значительно повысит уровень пожарной безопасности дальневосточных лесов. Следовательно, для данных объединений становится экономически доступной платная разработка единого проекта освоения лесов и лесоустройства на все смежные участки, которые подлежат совместному освоению в рамках созданного гражданами объединения. Однако в настоящее время в соответствии с пунктом 9 положения общий проект освоения лесов предусмотрен только в случае кооперации и объединения граждан в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 119-ФЗ (который регулирует право обращения с одним заявлением до десяти граждан, как правило, являющихся членами семьи или родственниками, при том, что осуществление лесного фермерства на Дальнем Востоке возможно на земельных участках площадью от 30 га), при использовании лесов, расположенных на объединенных (смежных) земельных участках лесного фонда.

По результатам общественных слушаний с учетом представленной информации и итогов обсуждения Общественная палата считает целесообразным создание вышеуказанного механизма платной разработки проектов освоения лесов и лесоустройства, а также бесплатной разработки проектов освоения лесов в рамках программы «Дальневосточный гектар», для чего потребуется:

а) разработать типовой проект освоения лесов, предусматривающий разрешение исключительно выборочных рубок лесов, который может быть создан и представлен гражданами по упрощенной процедуре без проведения обязательной государственной экспертизы в случае, если площадь лесного

массива, включающего совокупность смежных земельных участков, составляет не более 10 га;

б) разработать типовой проект освоения лесов, предусматривающий разрешение исключительно выборочных рубок лесов, который может быть создан и представлен гражданами по упрощенной процедуре с автоматическим прохождением обязательной государственной экспертизы в случае, если площадь лесного массива, включающего совокупность смежных земельных участков, составляет не менее 11 и не более 1000 га;

в) обеспечить возможность заполнения типовой формы проекта освоения лесов в электронной форме в режиме онлайн в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с подписанием его гражданином или лицом, уполномоченным объединением граждан, электронной подписью с идентификацией через портал государственных услуг Российской Федерации;

г) разместить на электронных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» типовые формы проекта освоения лесов, обеспечивающие участие граждан в программе «Дальневосточный гектар», а также доступные инструкции по их заполнению и представлению в соответствующие органы.