

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы
проекта федерального закона № 16272-7 «О внесении изменений в статью
2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам
земельных участков, находящихся в государственной или
муниципальной собственности и расположенных на территориях
субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного
федерального округа, и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» и статью 39.10
Земельного кодекса Российской Федерации (в части установления
возможности дополнительного предоставления земельных участков)»

21 марта 2017 года Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 16272-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации (в части установления возможности дополнительного предоставления земельных участков)» (далее – законопроект, проект федерального закона).

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы 31 октября 2017 года Магаданской областной Думой.

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, привлеченных к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

Согласно пояснительной записке положениями проекта федерального закона предлагается наделить субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа, правом установить основания и условия дополнительного предоставления гражданину, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное

пользование, земельного участка, площадь которого не превышает четырех гектаров. Так, предполагается предоставлять дополнительные земельные участки гражданам по заявлениям в порядке, установленном Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ, проект «Дальневосточный гектар»).

Кроме того, в связи с предоставлением субъектам Российской Федерации права самостоятельного правового регулирования общественных отношений в области дополнительного предоставления земельных участков посредством принятия законодательных актов субъекта Российской Федерации положениями законопроекта предлагается предусмотреть данное право субъекта Российской Федерации и в Земельном кодексе Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 119-ФЗ площадь земельного участка, предоставляемого в безвозмездное пользование на основании заявления, поданного несколькими гражданами, исчисляется исходя из расчета не более одного гектара на каждого гражданина. Участники общественной экспертизы отметили, что установление дополнительных условий и требований посредством принятия региональных законов способствует созданию неравных условий участия в проекте «Дальневосточный гектар» для граждан, значительно усложнит понимание гражданами механизма действия Федерального закона № 119-ФЗ и реализации прав граждан в рамках проекта «Дальневосточный гектар», создаст благоприятную почву для совершения коррупционных правонарушений на региональном уровне.

Кроме того, по мнению участников общественной экспертизы, наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации

полномочием выделять дополнительные земельные участки в рамках проекта «Дальневосточный гектар» может создать коррупционные риски при принятии соответствующих решений со стороны ответственных органов исполнительной власти, поскольку позволит в дальнейшем перевести неограниченное количество лесов, находящихся в настоящее время в федеральной собственности, в частную собственность отдельных граждан посредством присоединения к одному гектару, полученному гражданином.

Стоит отметить, что Общественной палатой ранее проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 930602-6 «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и расположенных на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 930602-6), по итогам которой подготовлено заключение, содержащее замечания и предложения по доработке законопроекта с целью устранения возможности негативных проявлений. Так, в законопроекте № 930602-6 предусматривалось, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект указанного закона субъекта Российской Федерации, который должен содержать согласованные с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа, функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, описание местоположения территорий, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации, их площадь и основания, по которым земельные участки в границах указанных территорий не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование. Определение

территорий, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование, должно осуществляться также на федеральном уровне в целях обеспечения подходов, заложенных в Федеральном законе № 119-ФЗ, и обеспечения равных прав граждан на предоставление им земельных участков.

В соответствии с вышеизложенным, в случае принятия решения о создании более благоприятных условий для ведения гражданами различных видов деятельности посредством увеличения площади предоставляемых земель такие нормы должны быть закреплены в положениях Федерального закона № 119-ФЗ.

Кроме того, ранее в пункте 3 заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы законопроекта № 930602-ФЗ отмечалось, что для повышения эффективности ведения сельского хозяйства в условиях Дальнего Востока предусмотреть (в ст. 10) для гражданина по истечении пятилетнего срока безвозмездного пользования возможность в приоритетном порядке по льготной цене арендовать или приобрести прилегающие или близлежащие свободные земельные участки для формирования земельного массива для рационального ведения сельскохозяйственной деятельности общей площадью до 150 гектар. Таким образом, вышеуказанное предложение окажется существенной поддержкой при создании и развитии сельскохозяйственного производства на землях, полученных в рамках проекта «Дальневосточный гектар».

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации предлагает учесть указанные замечания и предложения при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 16272-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации (в части установления возможности дополнительного предоставления земельных участков)».