

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта постановления
Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка
реализации древесины, полученной при использовании лесов,
расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в
безвозмездное пользование»

21 марта 2017 года Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена Общественная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и размещен для общественного обсуждения на федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.gov.ru/p/49592>).

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, привлечённых к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

В соответствии с пояснительной запиской авторами проекта постановления предлагается предоставить гражданину, которому земельный участок в составе земель лесного фонда предоставлен в безвозмездное пользование в целях заготовки древесины, право реализации полученной древесины посредством заключения договора купли-продажи с любым лицом по цене, определенной сторонами договора купли-продажи и на свободных условиях в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации только в случае, если на соответствующем земельном участке общий запас ликвидной древесины, подлежащей заготовке, не превышает 300 куб. м или запас ликвидной древесины

ценных пород (дуб, бук, ясень), подлежащей заготовке, не превышает 50 куб. м. В случае, если общий запас ликвидной древесины, подлежащей заготовке, превышает 300 куб. м или запас ликвидной древесины ценных пород (дуб, бук, ясень), подлежащей заготовке, превышает 50 куб. м, то полученную древесину предлагается реализовывать на электронных площадках с использованием открытой формы.

Общественная палата поддерживает основную идею проекта постановления, заключающуюся в стимулировании хозяйственной активности граждан при пользовании землями лесного фонда.

Вместе с тем к проекту постановления имеются нижеследующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», следовательно, для ведения гражданами предпринимательской деятельности по заготовке и свободной продаже древесины каждому гражданину необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, что сопряжено для большинства граждан с трудностями как материального, так и организационного характера. В то время как проект «Дальневосточный гектар», напротив, предусматривает упрощенный порядок разработки проекта освоения лесов, отсутствие проведения государственной экспертизы проекта освоения лесов, что в других субъектах Российской Федерации невозможно.

Таким образом, предлагаемое в проекте постановления регулирование может повлечь снижение привлекательности программы «Дальневосточный гектар» и, следовательно, существенное сокращение ее участников, что вступает в противоречие с целями Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

Более того, в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 119-ФЗ с заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование могут обратиться не более десяти граждан. Так, при подаче коллективного семейного заявления граждане имеют право в заявление включить несовершеннолетних детей, если они являются гражданами Российской Федерации, для получения земельного участка. Однако регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя необходимо и несовершеннолетним гражданам, не достигшим четырнадцатилетнего возраста, что противоречит законодательству Российской Федерации. Таким образом, в случае объединения граждан численностью до 10 человек вышеуказанные лица лишаются права осуществления предпринимательской деятельности по заготовке и реализации древесины.

В связи с вышеизложенным участники общественной экспертизы отметили необходимость дополнения проекта постановления положением об исключении требования к отдельным гражданам об обязательной их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя для получения права реализации древесины.

На основании изложенного Общественная палата предлагает учесть указанные замечания при доработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование».