



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-5111, тел.: (499) 975-4347
E-mail: info@svfk.mcx.ru
http://www.fsvps.ru

02.06.2016 № ФР-ком-5/9800

На № 3.7-11/831 от 24.05.2016

✓ Комитет Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике
и природопользованию

Копия:

Минсельхоз России

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору направляет в рамках компетенции справочную информацию к планируемому 24.06.2016 очередному заседанию Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, посвященному обсуждению вопроса «О совершенствовании законодательного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения».

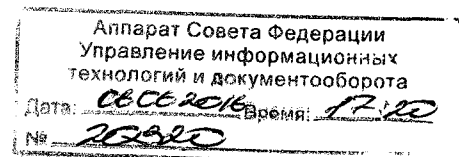
Об участии Россельхознадзора в указанном совещании будет сообщено дополнительно.

Приложение: на 4 л.

Заместитель Руководителя

Ю.А. Швабаускене

Станкевич Н.А. (495) 6078846
103014



Приложение к письму
Россельхознадзора
от 02.06.16 № ФАП-Россель-5/9801

**Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере государственного
земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот
которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения»
в 2015 году**

В 2015 году территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 41,5 млн. га (на уровне 2014 года) земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон №101-ФЗ). Проведено 52,7 тыс. контрольно-надзорных мероприятий (что на 15,1 % меньше, чем в 2014 году), в том числе проведено 1,8 тыс. административных обследований объектов земельных отношений *(в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.03.2015 № 251, вступившем в силу с 1 апреля 2015 года)*.

Выявлено 29,2 тыс. нарушений (на 12,7% меньше, чем в 2014 году) на общей площади 2,7 млн. га. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 4 649; должностных лиц – 3 527; индивидуальных предпринимателей – 3 717; граждан – 12 533.

Наложено административных штрафов на сумму 627,4 млн. рублей (что в 2,9 раз выше, чем в 2014 году), из которых взыскано штрафов на сумму 235,6 млн. рублей. Выдано 16,8 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате исполнения выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственный оборот 550,7 тыс. га (708,3 тыс. га в 2014 году) земель сельскохозяйственного назначения.

Выявлено 1,8 тыс. нарушений земельного законодательства с причинением вреда почвам на площади 1,3 тыс. га. В добровольном порядке возмещено 1,58 млрд. рублей (как в денежном эквиваленте, так и путем фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды), в судебном порядке фактически возмещено вреда на общую сумму 385 млн. рублей (как в денежном эквиваленте, так и путем фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды).

Выявлено 3,9 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, заросших наркосодержащими растениями.

Выявлено 1,46 тысяч несанкционированных свалок на площади 2,7 тыс. га, 447 несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади 1,27 тыс. га.

В части выявления нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации иностранными лицами в 2015 году проконтролировано 368 земельных участков сельскохозяйственного назначения, используемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, лицами без гражданства, а также юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без

гражданства составляет более чем 50 процентов. По итогам проведенных мероприятий было установлено 199 нарушений требований земельного законодательства на общей площади 9,97 тыс. га. Наложено штрафов на общую сумму 5,8 млн. руб., из которых взыскано 2,7 млн. руб.

Снижение в 2015 году количества выявленных правонарушений в сфере госземнадзора (на 12,7%), равно как и снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий (на 15%) по сравнению с 2014 годом, в первую очередь, связано с изменением в начале 2015 года земельного законодательства Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации № 1, утвердившего новое Положение о государственном земельном надзоре, взамен утвержденного ранее постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689, с 12.01.2015 исключены полномочия Россельхознадзора и его территориальных управлений при осуществлении государственного земельного надзора на:

- земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов;

- а также на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, в соответствии с разрешенным использованием которых предусматриваются гаражное строительство, ведение личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, а также на земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями.

При этом наблюдается резкое (почти в 3 раза) увеличение суммы наложенных штрафов за нарушения земельного законодательства, что также объяснимо значительным увеличением в 2015 году штрафов за нарушения земельного законодательства.

Прим.: С 20 марта 2015 года - по статье 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) - максимальные суммы штрафов для граждан и должностных лиц увеличились более чем в 30 раз, а для юридических лиц в 14 раз.

Кроме того, в 2015 году - статья 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль) дополнена частями 25 и 26, предусматривающими повышенную административную ответственность за нарушение указанных норм.

Отдельно следует отметить, что за период 2013-2015 годов территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено более 47,3 тыс. нарушений, связанных с невыполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В 2014 - 2015 годах выявлено более 5,9 тыс. нарушений, связанных с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Законом №101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного Законом №101-ФЗ (за Россельхознадзором полномочия по

рассмотрению дел об административных правонарушениях по ч. 1.1 ст. 8.8 КоАП РФ (в настоящее время ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ) закреплены с февраля 2014 года).

По результатам выявленных выше нарушений за период 2013-2015 годов вынесено 47,1 тыс. постановлений по привлечению лиц, допустивших указанные нарушения, к административной ответственности в виде административного штрафа. За период 2014-2015 годов вынесено 4,1 тыс. представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.

Направлено материалов в государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации положений части 3 и 4 статьи 6 Закона № 101-ФЗ на изъятие земельных участков на площади 61,4 тыс.га.

На основании результатов проверок Россельхознадзора органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 6 Закона № 101-ФЗ обращаются в судебные органы с целью изъятия у нерадивых пользователей земельных участков сельскохозяйственного назначения, площадь изъятых по судебным решениям земель за период 2013-2015 годов составила 6,2 тыс. га.

Кроме того, Россельхознадзором в целях совершенствования законодательства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения были направлены в Минсельхоз России следующие предложения:

1) предложения о необходимости внесения изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 №238, в части дополнения ее исчислением в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам путем снятия и перемещения, уничтожения плодородного слоя почвы;

2) предложения по внесению изменений в статью 3 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части установления максимального размера общей площади земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории одного муниципального района, предоставляемых в аренду иностранным лицам;

3) предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, предложения по вопросу совершенствования механизма контроля за целевым и рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения и дополнительных мерах по экономическому стимулированию рационального использования земель сельскохозяйственного назначения (а именно: законодательно закрепить обязательную процедуру паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения, отражающую фактическое состояние земельного участка, его идентификационные характеристики, а также состояние почвенного плодородия; обязанность собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков по проведению почвенного, агрохимического обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения; предоставление налоговых льгот в отношении тех земельных участков сельхозназначения, которые были взяты для сельхозпроизводства из земель, не вовлеченных в

сельскохозяйственный оборот; субсидирование затрат по вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот; проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения в целях уточнения наличия, состояния земель сельскохозяйственного назначения, выявления неиспользуемых земель);

4) предложения по уточнению признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369;

5) предложения по внесению изменений в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 г. №1, (далее – Положение) с целью урегулирования положений, связанных с осуществлением государственного земельного надзора за соблюдением требований законодательства по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

6) предложения по внесению изменений в КоАП РФ, Положение в целях оптимизации осуществления государственного земельного надзора, сокращения избыточных процедур по направлению материалов проверок, осуществляемых одним федеральным органом исполнительной власти в рамках полномочий, установленных Положением, для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушение, в другой федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях (законодательно урегулировать полномочия органов, осуществляющих государственный земельный надзор, по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»);

7) предложения о внесении изменений в статью 19.4.1 КоАП РФ в части усиления административной ответственности (указанное связано с участвовавшими случаями уклонения хозяйствующих субъектов от проверок по соблюдению требований земельного законодательства), в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления возможности проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица;

8) предложения по вопросу урегулирования правового статуса земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесной растительностью, неиспользуемых для сельскохозяйственного назначения.