

реформа

Земля воздаст сторицей

Стартует второй этап земельной реформы России. Рассказать об особенностях её реализации и ожидаемых результатах мы попросили Андрея ГУСЬКОВА, члена научно-экспертного Совета при Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам, члена Совета по организации рационального использования и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения Минсельхоза России, председателя совета директоров Росземпроекта – крупнейшего отраслевого союза, который непосредственно участвовал в подготовке нормативных и методических документов для реализации новой земельной реформы.

Напомним, что Росземпроект объединяет свыше 70 профессиональных землеустроительных проектных предприятий, научно-исследовательских институтов и профильных вузов. Причиной объединения явилась потребность его участников в координации и развитии, поскольку до конца 90-х они входили в Общероссийское проектное объединение «РосНИИземпроект» и совместно работали над решением государственных задач по эффективному развитию земельных ресурсов сельских территорий страны.

Реформа 1993 года, оставившая крестьян наедине с земельными паями и надеждами власти на «невидимую руку рынка», которая сама собой всё гармонизирует, завершилась провалом. Руке явно не хватило головы. Из 12,5 миллиона «дольщиков» пай в собственность оформили лишь два миллиона. Половина отечественных сельскохозяйственных угодий уже 18 лет ничья: то есть не используется и зарастает, а если и используется, то малоэффективно, по принципу «после меня хоть потоп». И взять её в эффективный оборот тоже нельзя: непонятен статус этой земли. Нынешняя реформа гораздо более продуманна: под неё готов комплекс мер, включающий пакет законов, методических рекомендаций и распоряжений Правительства. По совокупности предстоящих изменений и ожидаемых позитивных результатов данную реформу уже сравнивают со столыпинской, которая преобразовала Россию за несколько лет, стимулируя развитие не только аграрной, но и других отраслей. И сейчас многое зависит от того, насколько активно к процессу подключатся региональные власти. Пока же субъекты Федерации особого рвения не проявляют.

Заинтересованность Президента Дмитрия Медведева и премьер-министра Владимира Путина в реализации этой реформы очевидна – оба руководителя принимали непосредственное участие в продвижении пакета законов и иных документов. Глава Правительства в июне дважды участвовал в крупнейших сельскохозяйственных форумах, большую часть выступлений посвятил стартующей реформе. При этом, как многие заметили, призывал местные власти действовать энергичнее и без привычных проволочек. Так как именно от субъектов Федерации в значительной степени зависит успех перемен.

Реформа же действительно инновационна и сулит нашей стране существенные экономические прорывы. Сельскохозяйственные угодья России способны дать пятую часть продовольствия планеты, экспортируя продукцию на 400 миллиардов долларов ежегодно, что лишь немногим уступает нынешней выручке за углеводородное сырьё, удобрения и металлы. Продовольствие же – ресурс восполняемый и дорожающий. Только за последний год среднемировая стоимость его возросла на 36 процентов. Мы же сегодня

импортируем продуктов на 30–40 миллиардов долларов, то есть тратим большую часть экспортной выручки за газ.

Что предусматривает нынешняя реформа? Существенно упрощена процедура оформления земель для тех 10,5 миллиона человек, которых в своё время наделили земельными паями. Значительно снижаются материальные издержки крестьян. На это уже предусмотрены субсидии. Через год те земли, что остались невостребованными – по желанию пайщика, из-за отсутствия наследников и по другим причинам, – передаются муниципальным органам власти как бесхозные. Ожидается, что их будет около 20–25 процентов от нынешних не оформленных в собственность земель. Таким образом, в муниципальную собственность перейдут земли кадастровой стоимостью примерно 300 миллиардов рублей. И муниципалитеты смогут передать угодья действующим сельхозпроизводителям по цене примерно в 15 процентов от стоимости. То есть пополнив бюджеты почти на 50 миллиардов рублей.

При этом впервые введена реальная ответственность за владение землёй сельскохозяйственного назначения. Нельзя её просто купить и не использовать. Причём субъектам РФ дано право разрабатывать нормы надлежащего использования земли. И в случае нарушения закон позволяет

ле нужна техника, развиваются «почке» машиностроение, металлообработка, станкостроение, наука. В СССР, напомним, треть промышленности работала на село.

Конечно, не всё, связанное с запуском второго этапа земельных реформ, продвигается совсем уж гладко. Ещё в марте прошлого года было дано поручение Правительства региональным властям, предписывающее разработать комплекс мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. Поручение, которое, надо полагать, должно быть реализовано. Но с тех пор нигде ничего предпринято не было. Говоря иначе, к началу реформы регионы до сих пор точно не знают, сколько у них земель сельскохозяйственного назначения, где они находятся, каким природно-экономическим потенциалом обладают и что местная власть готова предпринять для полного раскрытия этого потенциала.

Кроме того, не все предприятия окончательно оправились от недавнего кризиса, некоторые до сих пор переживают не лучшие времена. Среди них и члены нашего союза «Росземпроект». Например, уникальный институт «СтавропольНИИгипрозем», имеющий разветвлённую и отлаженную филиальную сеть. За полвека здесь укрепились связи между колхозами, возникло дове-

Реформа инновационна и сулит России существенные экономические прорывы. Сельскохозяйственные угодья страны способны дать пятую часть продовольствия планеты, экспортируя продукцию на 400 миллиардов долларов ежегодно, что лишь немногим уступает нынешней выручке за углеводородное сырьё, удобрения и металлы.

эту землю по суду изымать и выставлять на торги для более ответственных пользователей.

Данные нормы подкреплены методическими рекомендациями, разработанными по поручению Правительства Минсельхозом при участии Росземпроекта. Методология предусматривает не только определение границ индивидуальных участков, а формирование массивов земли, объединённых в кооперативы с совместными бизнес-планами по эффективному использованию угодий. То есть проекты, которыми заинтересуются и страховщики, и банкиры.

От данного положения выигрывают и муниципалитеты, имеющие в своей экономике сельскохозяйственную составляющую и преимущественно дотационные. Напомним, что в нашей стране таковых муниципалитетов более 80 процентов. Помимо прямых средств от продажи земли резко возрастают отчисления по земельному налогу, который до этого собирался в объёмах всего три – пять процентов от площадей, имеющих в наличии, по той же причине отсутствия собственников. В то время как за рубежом такой налог – основа местных бюджетов, он даёт половину доходной части.

Ну и подъём сельского хозяйства служит, безусловно, подъёму экономики и росту иной налогооблагаемой базы. Разворачиваются смежные и обслуживающие производства, инфраструктура, возрастает инвестиционная привлекательность территорий. Не надо стыдиться обозначения аграрной экономики, её ассоциация с отсталостью давно в прошлом. Аграрная экономика – современная отрасль и, при наличии переработки, с высокой прибавочной стоимостью. Сельское хозяйство способно служить подъёму других отраслей. Зем-

ри, личностные взаимоотношения людей. Эта готовая структура – проводник новых идей и технологий. Институт для региона является основным базовым центром проведения второго этапа земельной реформы. Не сомневаюсь, что власть на местах поддержит нас – будет способствовать сохранению системы, которая позволяет продвигать реформу до каждого муниципального образования, сельской территории. Тем более что для Ставропольского края сельская экономика является важнейшей составляющей в формировании регионально-валового продукта...

Реформа не ограничивается имеющимися законами, а планируется к дальнейшему развитию. В ноябре прошлого года Правительством РФ утверждена концепция устойчивого развития сельских территорий до 2020 года, которая послужит основой федеральной целевой программы. Начало её реализации намечено на 2013 год.

Страна движется к созданию новой земельной службы, преобразованиям в федеральных министерствах. Кроме того, наш союз разработал программу дальнейших глубоких земельных преобразований, которая может послужить развитию аграрной реформы. Сейчас она проходит процесс обсуждения среди экономистов и политиков. Это программа конкретных действий: что сделать, в какой последовательности, сколько будет стоить и какой результат принесёт. Готовили её лучшие научные умы и практики. Поэтому нет сомнения, что отечественное сельское хозяйство сыграет в российской экономике и общественной жизни самую позитивную и важную роль.

подготовил АРСЕНИЙ ТИХОМИРОВ

актуально

Решать проблемы граждан



На вопросы «Парламентской газеты» отвечает первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике Валерий КАДОХОВ.

– Валерий Тотразович, на этой неделе в Совете Федерации прошла ваша встреча с председателем Комитета по делам национальностей Социалистической Республики Вьетнам Зянг Сео Фы. Что полезно вынесли из неё?

– К сожалению, на постсоветском пространстве наши отношения со многими дружественными странами охладели. Но с Вьетнамом они сохранены на таком же высоком уровне, как это было в советские годы. Это подтвердила наша встреча с вьетнамской делегацией. Торгово-экономическое сотрудничество, несмотря на большую отдалённость стран, успешно продолжается. И нам есть чему поучиться у наших друзей. Например, компания Вьетсовпетро, недавно преобразованная в Росвепетро, отчисляет в государственную казну больше, чем все российские нефтяные компании. То есть установленный порядок позволяет направлять в бюджет в виде налогов такие средства, которые дают возможность эффективно решать проблемы страны и её граждан.

– На этой неделе губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко согласилась избраться в Совет Федерации и, если вы её поддержите, занять пост Председателя. Ваше мнение об этой кандидатуре?

– Политическая биография Валентины Матвиенко хорошо известна. Безусловно, она обладает мощной харизмой, в чём мне не раз приходилось убеждаться воочию. Она может эффективно защищать интересы страны.

В Страсбурге в Совете Европы часто критикуют Россию по разным поводам, в том числе за малое представительство женщин во власти. Поэтому, мне кажется, если пост главы Совета Федерации займёт женщина, в Совете Европы это воспримут положительно.

– Что вы можете сказать об особенностях работы нынешней сессии? Что вас как законодателя волнует сегодня больше всего?

– Законодательство в основном велось по линии внесения поправок в бюджет, распределения в нём дополнительных доходов. Немало поправок внесено в законодательство, регулирующее деятельность Вооружённых сил. Самыми болезненными являются проблемы жилищно-коммунального хозяйства. Мне кажется, если на 30–40 процентов завышаются тарифы на энергоносители, воду, обслуживание и прочее, если во многих управляющих компаниях засели откровенные жулики, то государство, все ветви власти должны принять самые жёсткие меры.

Я не удовлетворён ситуацией и с контртеррористической, и с антикоррупционной деятельностью, поскольку нет ожидаемого результата, на который нацеливал Президент Дмитрий Медведев. Да, мы принимаем законы, в том числе по злободневным вопросам, но тем не менее сегодня народ не удовлетворён очень многим.

беседовал ЮРИЙ ГОВЕРДОВСКИЙ